



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

27.09.2021

88-21/КФ-3-КСП

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 22 сентября 2021 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 22 сентября 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

1.2. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2021 год не изменятся и составят:

общий объем доходов – 88 342 012,7 тыс. рублей, в том числе:

налоговые доходы – 46 802 381,1 тыс. рублей;

неналоговые доходы – 847 618,8 тыс. рублей;

безвозмездные поступления – 40 692 012,8 тыс. рублей;

общий объем расходов - 92 471 749,7 тыс. рублей;

дефицит бюджета - 4 129 737,0 тыс. рублей.

Основные параметры краевого бюджета на плановый период также не изменятся и составят:

- на 2022 год:

общий объем доходов – 76 583 915,4 тыс. рублей (в т.ч. безвозмездные поступления – 28 404 860,6 тыс. рублей);

общий объем расходов – 78 865 509,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 1 460 000,0 тыс. рублей);

дефицит бюджета – 2 281 594,4 тыс. рублей;

- на 2023 год:

общий объем доходов – 79 559 635,5 тыс. рублей (в т.ч. безвозмездные поступления – 27 297 513,2 тыс. рублей);

общий объем расходов – 81 972 974,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 3 080 000,0 тыс. рублей);

дефицит бюджета – 2 413 339,3 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2021 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

1.3. Представленным проектом закона предлагается уточнить основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Забайкальского края без внесения изменений в закон о бюджете края в целях реализации соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключенных с главными распорядителями средств федерального бюджета.

1.4. Проектом закона предлагается увеличить объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2021-2023 годах, изменив их структуру, в связи с чем уточняются приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2021 год», приложение 5 «Источники финансирования дефицита бюджета края на плановый период 2022 и 2023 годы» и приложение 32 «Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе:

- в 2021 году предлагается:
 - увеличение привлечения бюджетных кредитов на 3 653 195,0 тыс. рублей (в целях погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций);
 - уменьшение погашения бюджетных кредитов на 1 050 326,7 тыс. рублей (в связи с реструктуризацией задолженности края перед РФ по бюджетному кредиту, предоставленному

для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов до 2029 года (первоначально установленный срок погашения – до 01.07.2021));

- уменьшение привлечения коммерческих кредитов на 4 312 185,2 тыс. рублей;
 - увеличение/уменьшение остатков средств бюджетов на 2 262 591,7 тыс. рублей;
 - увеличение предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям на 391 336,5 тыс. рублей в связи с замещением бюджетными кредитами долговых обязательств муниципалитетов (городского округа «Город Чита») по кредитам кредитных организаций.
- Проектом закона (приложением 33 к закону края о бюджете края) предлагается утверждение Положения о предоставлении, использовании и возврате бюджетами муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов бюджетных кредитов, полученных из бюджета края для погашения долговых обязательств муниципальных районов, муниципальных и городских округов в виде обязательств по кредитам кредитных организаций, полученным муниципалитетами на 2021 год.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2021 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2021 года	Закон Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	4 931 912,5	619 727,3	-4 312 185,2
- привлекаемые от кредитных организаций	23 499 112,9	19 186 927,7	-4 312 185,2
- направляемые на погашение основной суммы долга	-18 567 200,4	-18 567 200,4	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-1 835 890,3	2 867 631,4	4 703 521,7
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 500 000,0	8 153 195,0	3 653 195,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-6 335 890,3	-5 285 563,6	1 050 326,7
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	988 735,4	988 735,4	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-113 484 523,1	-115 747 114,8	-2 262 591,7
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	114 473 258,5	116 735 850,2	2 262 591,7
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	44 979,4	-346 357,1	-391 336,5
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	44 979,4	-346 357,1	-391 336,5
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-411 336,5	391 336,5
возврат МО	60 268,5	60 268,5	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	4 129 737,0	4 129 737,0	0,0

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год не изменится и составит 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,7% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края;

- в 2022 году предлагается:

- увеличение погашения бюджетных кредитов на 55 280,3 тыс. рублей;
- уменьшение привлечения коммерческих кредитов на 206 578,2 тыс. рублей;

- уменьшение погашения коммерческих кредитов на 261 858,5 тыс. рублей;
- увеличение/уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 206 578,2 тыс. рублей;
- в 2023 году предлагается:
- увеличение погашения бюджетных кредитов на 55 280,3 тыс. рублей;
- уменьшение привлечения коммерческих кредитов на 55 280,3 тыс. рублей;
- увеличение/уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 55 280,3 тыс. рублей.

В связи с этим общий объем бюджетных назначений по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) в 2022 и 2023 годах составит 0,0 тыс. рублей.

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края не изменится и на 2022 год составит 2 281 594,4 тыс. рублей, на 2023 год - 2 413 339,3 тыс. рублей.

В текущем бюджетном цикле соотношение коммерческих заимствований к доходам с учетом предлагаемых изменений составит 44,64%, 47,65% и 49,84%, соответственно. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) «О проведении реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям может превысить установленные доп. соглашением показатели (43%):

- в 2021 году – на объемы бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края по сравнению с 2019 годом, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции; на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

- в 2022-2024 годах – на объемы бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета края по сравнению с 2019 годом.

1.5. Согласно представленной Министерством финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.09.2021, государственный долг края в абсолютной величине за истекший период 2021 года уменьшился на 282 363,9 тыс. рублей, или на 9,6% (на 01.01.2021 – 29 485 425,0 тыс. рублей, на 01.09.2021 – 29 203 061,1 тыс. рублей). В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 73,5%, или 21 464 919,6 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 26,5%, или 7 738 141,5 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года увеличится на 391 336,5 тыс. рублей и составит 32 972 783,7 тыс. рублей, или 69,2% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года приведен в приложении №2 к настоящему Заключению.

Выводы:

1. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается оставить без изменения основные параметра бюджета Забайкальского края в следующих объемах:

- на 2021 год: общий объем доходов – 88 342 012,7 тыс. рублей; общий объем расходов – 92 471 749,7 тыс. рублей; дефицит бюджета – 4 129 737,0 тыс. рублей;

- на 2022 год: общий объем доходов – 76 583 915,4 тыс. рублей; общий объем расходов – 78 865 509,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 1 460 000,0 тыс. рублей); дефицит бюджета – 2 281 594,4 тыс. рублей;

- на 2023 год: общий объем доходов – 79 559 635,5 тыс. рублей; общий объем расходов – 81 972 974,8 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 3 080 000,0 тыс. рублей); дефицит бюджета – 2 413 339,3 тыс. рублей.

3. Проектом закона предлагается уточнить основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Забайкальского края без внесения изменений в закон о бюджете края в целях реализации соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключенных с главными распорядителями средств федерального бюджета.

4. Проектом закона предлагается оставить без изменения дефицит бюджета на 2021 год в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,7% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений. При этом в текущем бюджетном цикле предлагаются структурные изменения источников финансирования дефицита бюджета в связи с:

- предоставлением в 2021 году бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде кредитов кредитных организаций;

- реструктуризацией задолженности Забайкальского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, представленному на погашение кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ до 2029 года.

Также проектом закона предлагается утвердить Положение о предоставлении, использовании и возврате бюджетами муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов бюджетных кредитов, полученных из бюджета края для погашения долговых обязательств муниципальных районов, муниципальных и городских округов в виде обязательств по кредитам кредитных организаций, полученным муниципалами на 2021 год. В результате предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям на указанные цели предлагается в дополнительном объеме 391 336,5 тыс. рублей.

5. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 1 января 2022 года увеличится на 391 336,5 тыс. рублей и составит 32 972 783,7 тыс. рублей, или 69,2% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. По условиям дополнительных соглашений, доля государственного долга края на 01.01.2022 не должна превышать 75% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке.

Приложения к заключению на 2 листах.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D76279A240A7700000001E04BE0003
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна
Действителен с 16.06.2021 по 16.06.2022

С.А.Доробалюк